

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

---



**VŨ TỪ VINH**

**THỰC TRẠNG VÀ ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP  
NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT  
KHIẾU NẠI, TỔ CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI TẠI  
CƠ QUAN THANH TRA, BỘ TÀI NGUYÊN VÀ  
MÔI TRƯỜNG GIAI ĐOẠN 2013 - 2016**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**THÁI NGUYÊN - 2018**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**VŨ TỬ VINH**

**THỰC TRẠNG VÀ ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP  
NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT  
KHIẾU NẠI, TỐ CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI TẠI  
CƠ QUAN THANH TRA, BỘ TÀI NGUYÊN VÀ  
MÔI TRƯỜNG GIAI ĐOẠN 2013 - 2016**

**Ngành: Quản lý đất đai  
Mã số: 8 85 01 03**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Phan Đình Bình**

**THÁI NGUYÊN - 2018**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi, các số liệu, kết quả nêu trong luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Tôi xin cam đoan rằng các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Thái Nguyên, ngày ... tháng ..... năm 2018*

**Tác giả luận văn**

**Vũ Từ Vinh**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện nghiên cứu đề tài, tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ nhiệt tình, sự đóng góp quý báu của nhiều tập thể, cá nhân đã tạo điều kiện thuận lợi để tôi hoàn thành luận văn này.

Lời đầu tiên, tôi xin chân thành cảm ơn PGS.TS. Phan Đình Bình - giảng viên Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên đã trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt thời gian nghiên cứu thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự góp ý chân thành của các thầy, cô giáo Khoa Quản lý Tài nguyên, Phòng Đào tạo, Trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên đã tạo điều kiện cho tôi thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn ban lãnh đạo các cấp, các ngành: Bộ Tài nguyên và Môi trường, Phòng TN&MT thành phố Hà Nội.

Tôi xin cảm ơn sự góp ý chân thành của các cán bộ, đồng nghiệp và bạn bè đã giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài.

Cuối cùng tôi xin cảm ơn gia đình, người thân đã động viên, tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài này.

**TÁC GIẢ LUẬN VĂN**

**Vũ Từ Vinh**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	vii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Ý nghĩa của đề tài.....	2
<b>Chương 1. TỔNG QUAN CÁC VẤN ĐỀ NGHIÊN CỨU</b> .....	4
1.1. Cơ sở khoa học về khiếu nại, tố cáo và tranh chấp.....	4
1.1.1. Khiếu nại về đất đai.....	4
1.1.2. Tố cáo về đất đai .....	8
1.1.3. Tranh chấp về đất đai .....	11
1.2. Cơ sở pháp lý .....	13
1.3. Tình hình khiếu nại, tố cáo và tranh chấp trong lĩnh vực đất đai ở Việt Nam .....	15
<b>Chương 2. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	18
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	18
2.1.1. Đối tượng nghiên cứu.....	18
2.1.2. Phạm vi nghiên cứu.....	18
2.2. Thời gian nghiên cứu .....	18
2.3. Nội dung nghiên cứu .....	18

2.4. Phương pháp nghiên cứu.....	18
2.4.1. Phương pháp thu thập số liệu thứ cấp .....	18
2.4.2. Phương pháp điều tra, thu thập số liệu sơ cấp .....	19
2.4.3. Phương pháp chuyên gia.....	20
2.4.4. Phương pháp tổng hợp và xử lý số liệu.....	20
<b>Chương 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN .....</b>	<b>21</b>
3.1. Cơ cấu tổ chức, chức năng và nhiệm vụ của cơ quan Thanh tra, Bộ Tài nguyên và môi trường.....	21
3.1.1. Cơ cấu tổ chức của Thanh tra Bộ.....	21
3.1.2. Vị trí và chức năng của Thanh tra Bộ .....	27
3.1.3. Nhiệm vụ và quyền hạn của Thanh tra Bộ.....	27
3.2. Các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về quyền khiếu nại và giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp trong lĩnh vực đất đai .....	30
3.2.1. Những chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về quyền khiếu nại, tố cáo và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực đất đai .....	30
3.2.2. Vai trò của công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực đất đai hiện nay .....	32
3.3. Thực trạng công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ Tài nguyên & Môi trường giai đoạn 2013 - 2016.....	37
3.3.1. Công tác tiếp dân, xử lý và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo tại Bộ Tài nguyên và Môi trường.....	37
3.3.2. Tình hình khiếu nại, tố cáo, đòi lại đất cũ và tranh chấp về đất đai tại Bộ Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2013-2016 .....	44
3.3.3. Kết quả công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp về đất đai tại Bộ Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2013 - 2016 .....	67
3.3.4. Nguyên nhân phát sinh khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai.....	72

3.4. Thuận lợi, khó khăn và một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực đất đai .....	76
3.4.1. Thuận lợi .....	76
3.4.2. Khó khăn .....	77
3.4.3. Một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực đất đai.....	83
<b>KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ</b> .....	<b>90</b>
1. Kết luận .....	90
2. Kiến nghị.....	91
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	<b>92</b>
<b>PHỤ LỤC</b> .....	<b>94</b>

## DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

GCN	:	Giấy chứng nhận
QLNN	:	Quản lý nhà nước
TN&MT	:	Tài nguyên và Môi trường
UB	:	Ủy ban
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XHCN	:	Xã hội chủ nghĩa



## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	Công tác tiếp công dân tại Bộ Tài nguyên và môi trường .....	37
Bảng 3.2.	Tổng hợp và phân loại đơn thư tiếp nhận tại Cơ quan thanh tra, Bộ Tài nguyên và môi trường từ 2013 - 2016 .....	39
Bảng 3.3.	Phân loại đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai qua các năm từ 2013 - 2016 .....	40
Bảng 3.4.	Tổng hợp tình hình chung về đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp về lĩnh vực đất đai theo phiếu điều tra .....	41
Bảng 3.5.	Tổng hợp về thực hiện quy trình công tác tiếp dân, quy định về thời gian giải quyết các vụ việc theo quy định.....	43
Bảng 3.6.	Tổng hợp đơn thư khiếu nại về đất đai tại Bộ Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2013-2016 .....	44
Bảng 3.7.	Tổng hợp đơn thư tố cáo về đất đai tại Bộ Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2013-2016 .....	53
Bảng 3.8.	Tổng hợp đơn thư tranh chấp về đất đai tại Bộ Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2013-2016 .....	55
Bảng 3.9.	Tổng hợp đơn thư đòi lại đất cũ tại Bộ Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2013-2016.....	66
Bảng 3.10.	Tổng hợp Kết quả chất lượng giải quyết các vụ việc về đất đai tại Bộ TN&MT giai đoạn 2013-2016.....	68
Bảng 3.11.	Tổng hợp kết quả đơn thư khiếu nại về đất đai tại Bộ Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2013-2016.....	69
Bảng 3.12.	Tổng hợp kết quả đơn thư tố cáo về đất đai tại Bộ Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2013-2016.....	70
Bảng 3.13.	Tổng hợp kết quả giải quyết tranh chấp về đất đai tại Bộ Tài nguyên và Môi trường giai đoạn 2013-2016.....	72

**DANH MỤC CÁC HÌNH**

Hình 3.1.	Cơ cấu tổ chức cơ quan Thanh tra Bộ TN&MT .....	21
Hình 3.2.	Công tác tiếp công dân tại Cơ quan thanh tra, Bộ Tài nguyên và môi trường .....	38
Hình 3.3.	Phân loại đơn thư tiếp nhận đủ điều kiện xử lý .....	39
Hình 3.4.	Tỷ lệ đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai qua các năm từ 2013 - 2016.....	40
Hình 3.5.	Phân loại đơn thư khiếu nại theo thẩm quyền của Bộ Tài nguyên & Môi trường .....	45
Hình 3.6.	Phân loại nội dung đơn thư khiếu nại về đất đai tại Bộ Tài nguyên và môi trường giai đoạn 2013 - 2016.....	45
Hình 3.7.	Phân loại nội dung đơn thư tố cáo về đất đai tại Bộ Tài nguyên và môi trường giai đoạn 2013 - 2016.....	54